in the State Legislative Council. This Bill is almost a replica of the Debt Conciliation Act of the Madras Presidency, which itself is modelled, not on the more recent Punjab and Bengal Acts, but on the earlier one of the Central Provinces. We have now Conciliation Acts in Madras, Bengal, Punjab and the Central Provinces. The latest is the Bengal, Act. "The Bengal Act goes further than the Acts of these three Provinces, in that even if no creditor agrees to the terms offered by the debtor, which in the opinion of the Conciliation Board are fair, the board can give a certificate to the debtor and the penalty provisions come into effect. The Diwan of Cochin as President of the Council announced the intention of his Government to move an amendment which will place the Cochin Bill on all fours with the Bengal Act in this respect."....."The Bengal Act should of all acts in force in British India prove of the greatest help in relieving agriculturists of their indebtedness."

Mr. P. Kumaran Ezhuthassan *(Vadakkancheri).*—Mr. President, Sir, the opposition brought forward by the Hon'ble Member for Chittur does not call for any further remarks than were made by the Hon'ble Member for South Ezhuvas and the Hon'ble Secretary to Government. Although my friend characterised his opposition speech as not the funeral oration on this subject I believe it is even that. Sir, I take this opportunity to thank the Government for the solicitude shown by them to the hard hit agriculturists by suggesting necessary and proper amendments to the Bill to make it as useful as possible to the agricultural debtor. I only wish to make an appeal to the Government that their solicitude be further exemplified by making the necessary rules for the working of Conciliation Boards as early as possible and make the Board work at the earliest possible opportunity.

Motion that the Bill be finallg passed was put and carried.

RESOLUTIONS—(contd.)

22. Retrenchment in the cost of Administration of the State.

Mr. C. R. Iyyunni *(Trichur South).*—*"This Council recommends to the Government to appoint a committee consisting of officials and non-officials to report on the feasibility of effecting retrenchment in the various departments of administration in the State".*

* Sir, it is some years ago that a committee was appointed by the Government with regard to this question. I think it is about ten years since that has been done. Since then our

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

expenditure with regard to establishment charges has considerably gone up. Similarly the receipt side also has gone up. But if we look at the budget for the last one or two years we find that even though the budget as forecast is not a deficit one we find that the budget afterwards becomes a deficit one. When we compare the pay of the officers of this State with other States having regard to the population, the extent of territory, the amount of revenue, etc., what we find is that the pay of the officers is much more than what is necessary. Apart from that question what I wish to suggest is that with a lesser pay it is not difficult to get officers and persons of the standard of our present officers. Their work will be as efficient as is turned out now. If such a state of affairs can be obtained certainly it is time for us to see whether we cannot effect retrenchment. Now the State has undertaken big schemes which involve large expenditure of money and as times go on we find that greater amounts are becoming necessary for meeting the daily necessaries of administration. It is especially at such a time that it becomes necessary for us to look into the question and see whether retrenchment cannot be effected in the various departments. The number of schools is going up. The maintenance charge is also going up, and as times proceed we find that greater number of schools become necessary. Even though there was a time when there was a limit to the number of schools now the time has come to be when we should have more schools and it has practically become a necessity that Government should at least give elementary education to its subjects.

So what I beg to submit is we have two things to look into, whether we can get persons with the requisite qualifications for the various posts with lesser pay. If such a thing is conceded, what I beg to submit is is it not time for us to look into the question whether some kind of retrenchment can be effected? Whenever from this side of the House requests are made for getting things done almost invariably the reply is want of funds. When such replies have become almost habitual in this House it is time for us to see whether we cannot explore this region for effecting some sort of retrenchment. The officers are drawing fairly fat salaries here. There are a number of first class officers who get a pay of Rs. 800. Under normal circumstaces I think 300 to 400 rupees would be more than ample for an officer to get on decently. So he can easily save 400 rupees a month now. Not that I am jealous of the money they are earning.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(M. R. Ry. K. Ayyappan Avl., B. A. (Panel Chairman) occupied the Chair at this stage.)

I know there are persons among merchants, bankers and other classes who get much more money but they do not command as much prestige and respect as the officer. They are not in a position to give patronage. Whether they are saving money or not is out of the question. Under normal circumstances it is possible for an officer to save a fair amount and to make provision for future contingencies. It is time for us, when the answer to questions proceeding from this side for supplying these things and that is want of funds, to see whether some sort of retrenchment cannot be effected in the various departments of the State. As I suggested before there is a tendency now that the prestige and honour of the officers depend to a certain extent upon the amount of salary that they draw. Such notions it is high time we should give up. It is the responsibility that is given to them to discharge that must command respect and not the amount of salary that they draw. My suggestion is the prestige and honour must justly depend upon the amount of responsibility that is thrown upon an officer and how that responsibility is discharged. The old notion should give way to this new notion. Now we find in countries where self-Government in its fullest form is prevailing that the amount of salary is decreased and the responsibility increased. If we turn our eyes to Japan—I am not ready with the papers here—I understand that the ministers and persons holding very responsible positions there get only a small salary, very probably only to maintain them in the position and in the dignity which they ought to show before the people. If such things can be done in such big States—I would call that State even an Empire compared to our State—why not we introduce at least some shadow of it in this small State which gets only a crore of rupees? What I beg to submit is that it is high time that we explore that region to see whether we cannot get some sort of reduction in the expenditure side so that we might utilise the amount thus gained for purposes which are of an absolutely necessary character. With these few observations I commend the resolution to your acceptance.

Mr. K. M. Kunhi Moideen *(Kattur).*—I second it.

Mr. P. V. Subramania Ayyar *(Comptroller of Accounts).*—Sir, after reading the text of the resolution I wanted to accept he resolution at first, because if suggestions for retrenchment

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

in the various departments of administration was possible for the Hon'ble Members, it is a matter for acceptance. If feasible sources of retrenchment were found possible, of course it must be a matter for action by the Government. But the object of the resolution has been set down by the mover as being limited to a retrenchment in the pay of the Heads of Departments. That was found to be the only motive underlying the resolution as made out by the mover, because special emphasis was made upon it. I think therefore that my work is considerably reduced in making a reply. It was suggested that the pay of the Heads of Departments may be reduced to 300 or 400 rupees. But I ask why there should be a committee at all if the whole House comes to the conclusion that it is a feasible suggestion. After all the difference suggested in the pay of the Heads of Departments would come to hardly 27 thousand rupees, about 15 thousand for the Major Heads of Departments and 12 thousand for the 2 nd grade. Again he said that we have a revenue of a crore of rupees and an expenditure of a little over a crore. If the whole House considers that the savings effected by the proposed reduction will be commensurate with the idea underlying the resolution, viz., to enable departments to function more properly, and, to increase the number of schools, to increase the medical institutions by more than half the existing number and to increase the pay of all inferior servants, then it is a matter for serious consideration whether the committee should sit or not.

As regards the necessity of appointing a committee, this House considered that point more than once. It was only 3 years ago a similar suggestion was brought forward in this Council and the matter was discussed thoroughly on the floor of this House for one full day—the discussion covered nearly 29 pages of the Legislative Council Proceedings and eventually the resolution was withdrawn by the leave of the House. Perhaps the House was convinced by the arguments brought forward by the Government on that occasion. It was shown to the House that in the course of half a dozen years since the Special Finance Committee sat which was referred to by the mover of the resolution Government have introduced such efficient changes whereby the expenditure was reduced to a considerable extent in respect of sources where it was possible and necessary. I will read a few sentences from that Proceedings:—"The reduction of T. A. has been brought about in the case of Superior servants, while the rates of T. A. of all subordinate officers were enhanced, whereby a reduction of T. A. to the extent of

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

1 lakh has been effected." In the matter of contingent expenditure that is expenditure for running the departments of administration it was pointed out then that a reduction to the extent of 40 per cent was effected. You will find at page 248 of the Makaram Session, that similar retrenchments were effected in all possible activities of the Government except in regard to their functioning activities in the various departments and recently you would find that when the T. A. expenditure was 2 lakhs it has been reduced to 1,41,960. Even very recently the Hon'ble Members would have been aware that one of the higher grade posts of professors of the College was abolished and a professor in the lower grade was appointed. Still recently the pay of the Commissioner of Police was reduced as well as the pay of the Joint Secretary. The Hon'ble Members may further note that the President as Diwan has been repeatedly bringing to your notice that in the final framing of the budget, considerable cuts in the allotments applied for by Heads of departments have been effected. This was also brought to the notice of the Standing Finance Committee whom you have chosen and who have made detailed enquiries into the cuts introduced by the Government. Government have further circularised all Heads of Department calling upon them to resort to additional grants only in cases of urgent necessity and where the expenditure involved is for exercising the activities of the department in the direction of improving them. You will find that application for additional allotments have been small in this Session, coming only to half a dozen.

Mr. T. K. Nayar *(Pazhayannur).*—You call it retrenchment?

Mr. P. V. Subramania Ayyar *(Comptroller of Accounts).*—I say, comparatively it was a reduction. On the whole I think that the House will be convinced that this resolution will be of no practical use when it is seriously considered.

* മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ *(Pazhayannur).*— ഗവൺമെൻറിൻെറ ഭരണച്ചിലവു കുറക്കണമെന്നു പറയുന്നതു് അത്ര എളുപ്പത്തിൽ ചിരിച്ചുകളിച്ചു കളയാവുന്ന ഒരു സംഗതിയല്ല. ഈ പ്രമേയത്തെപ്പറ്റി ഗവൺമെൻറ് എത്രയോ നിസ്സാരമായിട്ടാണു കരുതിയിരിക്കുന്നതെന്നു മറുപടിയിൽനിന്നും ഞങ്ങൾക്കു ധാരാളം മനസ്സിലായി. വലുതായിട്ടുള്ള ഒരു ഭരണച്ചിലവു കുറച്ചതിനു് ഇവിടെ രണ്ടു ഉദാഹരണം പറഞ്ഞതു് ഫ. പോലീസു കമ്മീഷണരുടെ ശമ്പളത്തിൽ 60 ഉറുപ്പിക കുറച്ചു, ഖ. ജായിൻറ സിക്രട്ടറിയുടെ ശമ്പളത്തിൽ 60 ഉറുപ്പി

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ക കുറച്ചു ഇതു രണ്ടുമാണ്. പിന്നെ സപ്ലിമെന്ററി ഗ്രാന്റ് അധിക മൊന്നും ഇത്തവണ കൊണ്ടുവന്നിട്ടില്ല എന്നും പറയുകയുണ്ടായി. ക്രൂടാ തെ സാധുക്കളുടെ കുറെ ടി. എ. യും കുറച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ നിലയിലൊ ക്കെയാണ് ഗവമ്മെൻറ് ഭരണച്ചിലവു കുറച്ചിരിക്കുന്നതു്. നിങ്ങൾ ക്ക് ഇപ്പോൾ കിട്ടിവരുന്ന ശമ്പളം പറഞ്ഞുകൊണ്ടതന്നെ ഭരണച്ചിലവു കുറക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു കമ്മിറ്റി വക്കുവാൻ ഗവമ്മെൻറിനു സമ്മത മാണോ?

ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ ശമ്പളം കുറക്കുന്ന കാര്യം നിരുത്തീട്ട് ബാ ക്കി ഇനായിനു വഴികളിൽക്കൂടിയുള്ള അധികച്ചിലവു നിരുത്തേണ്ടതാ ണെന്നുകണ്ടുപിടിക്കുവാനായിട്ടാണ് ഇങ്ങനെ ഒരു കമ്മിറ്റി വക്കണ മെന്നു പറയുന്നതു്. ശമ്പളം കുറക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ ആദ്യമായി ഫ് ളട്ടർ ചെയ്യേണ്ട ആവശ്യമില്ല, അതുക്രൂടാതെ വേറെ വിധത്തിൽ ചെയ്താൽമ തി. ഇന്നുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരിൽ ആരുടേയും ശമ്പളം കുറയാത്തവിധ ത്തിൽ ഒരു റിട്രെഞ്ചുമെൻറ് കണ്ടുപിടിക്കുക, അതിനുള്ള ദയവല്ല ഇന്നു ഗവമ്മെൻറിനുള്ളതെന്നു ഞങ്ങൾക്കറിയാം. ഞാൻ ഈ വിഷയം എ ത്രയോ പ്രാവശ്യം ഇവിടെ പ്രസംഗിച്ചിട്ടുള്ളതായതുകൊണ്ട് വീണ്ടും ഒരു പ്രസംഗം ചെയ്തിട്ടാവശ്യമില്ല എന്നു ഞാൻ പ്രമേയം അവത രിപ്പിച്ചപ്പോൾ വിചാരിച്ചിരുന്നു. എന്നാൽ ഗവമ്മെൻറിൻെറ മറു പടി കേട്ടപ്പോൾ പ്രസംഗിക്കാതെ നിവൃത്തിയില്ലെന്നവന്നു. നിങ്ങൾ ഈ സ്റ്റേറു ബഡ്ജറ്റിൽ പിരിച്ചെടുക്കുന്ന പണത്തിൽനിന്നും നിങ്ങൾ ക്കുള്ള സംഖ്യ നീക്കിവച്ചതിനുശേഷമല്ലാതെ വേറെ പുറമെയുള്ള ആ വശ്യങ്ങൾക്കു കൊടുക്കാറുണ്ടോ? എന്തെങ്കിലും ഒരു സംഗതി ചോദി ച്ചാൽ അങ്ങോട്ടും ഇങ്ങോട്ടും ആലോചിക്കാതെ ഒരു മറുപടി തരണ മെന്നുമാത്രമേ നിങ്ങൾക്കു വിചാരമുള്ളൂ. മുപ്പതുലക്ഷം ഉറുപ്പിക ഉദ്യോഗ സ്ഥന്മാക്കു പങ്കിട്ടെടുക്കുവാനും ബാക്കിയുള്ള ൈ ലക്ഷം ഉറുപ്പിക മറെറ ന്തെല്ലാം ചിലവുകൾ ഉണ്ടോ അതിനൊക്കെ കൊടുക്കുവാനും വച്ചിട്ട ണ്ടെങ്കിൽ അതിൽ നോൺവോട്ടബിൾ ആയിട്ടുള്ള നാ ലക്ഷമോ അ ൻപതു ലക്ഷമോ ഉള്ളതിൽ ഏകദേശം ൨൫ ലക്ഷത്തെപ്പററിമാത്രം പ റയുവാനേ ഞങ്ങൾക്കധികാരമുള്ളൂ. സ്റ്റാൻറിംഗ് ഫിനാൻസു കമ്മിറ്റി യിൽ ഞങ്ങൾക്കു ചില അധികാരങ്ങളെല്ലാം തന്നിട്ടുണ്ടെന്നു പറയുന്നു. ഇങ്ങനെയുള്ള ചില അധികാരങ്ങൾമാത്രമേ അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാരായ ഞങ്ങൾക്കുള്ളൂ. ഇന്ന് ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാക്കു ശമ്പളം കൊടുക്കുന്നതു് അ ത്യാവശ്യമാണെന്നു് അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാക്കു തോന്നുന്നപക്ഷം അങ്ങനെ യുള്ള ചിലവുകളൊന്നും നിരുത്തേണ്ട. ഒരു കാര്യവുമില്ലാതെ അനാവ ശ്യമായി ചെയ്യുന്ന ചിലവു നിരുത്തണമെന്നാണു പറയുന്നതു്. അതു കൊണ്ടു ഭരണച്ചിലവു കുറക്കാവുന്ന വഴികളിൽ എല്ലാം കുറക്കേണ്ടതാ ണു്. ഡിപ്പാർട്ടമെൻറുകൾതോറും കൂട്ടി യോജിപ്പിച്ച് ആ വഴിക്കു ചിലവു ചു രുക്കുവാൻ കഴിയുമെങ്കിൽ അങ്ങനെ ചെയ്യുക. ഒരു ഡിപ്പാർട്ടമെൻറ് ഹെഡ്ഡ് കുറഞ്ഞാൽ എത്ര ലാഭമുണ്ടാകുമെന്നു് നമുക്കെല്ലാം പരസ്പരം

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

അറിയാവുന്നതാണു്. ഈ സംഗതി ഗവൺമെൻറു് അനുകൂല്യത്തോടുകൂടി നോക്കുമെന്നുണ്ടെങ്കിൽ ഞാൻ എന്റെ മാന്യസ്നേഹിതനോടപേക്ഷിക്കാം നമുക്കു കമ്മിറിയൊന്നും വേണ്ട എന്നു്. ഗവൺമെൻറു് അതു സമ്മതിക്കുന്നുവെങ്കിൽ ഞങ്ങൾക്കു കമ്മിറിയുടെ ഒരാവശ്യവുമില്ല. ഉണ്ടിയും വേണമെങ്കിൽ ഞങ്ങൾ ഒരു കൊല്ലംകൂടി നിൽക്കാം. ഗവൺമെൻറു് ഈ സംഗതിയിൽ എന്താണു ചെയ്യുന്നതെന്നു നോക്കാം. നിങ്ങൾ ഈ പ്രമേയത്തിൽ അടങ്ങിട്ടുള്ള തത്വംമാത്രം ആലോചിച്ചാൽമതി. ഫാർ ബറിന്റെ കാര്യവും മറ്റുംനോക്കി കളിക്കേണ്ട, അതുവഴി ഒരു കോടി കിട്ടും, രണ്ടു കോടി കിട്ടും എന്നതിനെപ്പറ്റിയൊന്നും ആലോചിച്ചിട്ടു കാര്യമില്ല. നമ്മുടെ കണക്കുകളെല്ലാം നല്ലവണ്ണം പരിശോധിക്കേണ്ട ഒരു ഘട്ടമാണിതു്. അതിനെക്കുറിച്ചു് ഇന്നവിധത്തിൽ വേണമെന്നു നിങ്ങളോടു പറയുവാനുള്ള അവകാശം ഞങ്ങൾക്കുണ്ടു്. നിങ്ങൾ നിങ്ങളുടെ ഉദ്യോഗംവിട്ടുകഴിഞ്ഞാൽ ഞങ്ങളുടെ സ്ഥാനത്തു വരേണ്ടവരാണെന്നുള്ള വിശ്വാസത്തോടുകൂടിയാണു് ഞാൻ പറയുന്നതു്. അതിനുമുമ്പു് നിങ്ങളോടു ലോക്യനിലയിൽ ഞങ്ങൾ അപേക്ഷിക്കുകയാണു് ചെയ്യുന്നതു്. നിങ്ങളുടെ ഭരണകാലത്തു് കൊച്ചിരാജ്യത്തെ ധനസ്ഥിതി കുഴപ്പത്തിലായാൽ അതു നിങ്ങൾക്കുതന്നെ വളരെ മോശമാണു്. അന്യരാജ്യക്കാർ അറിഞ്ഞാൽ അതും മോശമാകും. അതുകൊണ്ടു് അതിനിടവരുത്താതെ സൌകര്യമുണ്ടെങ്കിൽ ഇപ്പോൾതന്നെ ഒന്നോ രണ്ടോ ആളുകളെവച്ചു് ന്യായമായനിലയിൽ ചിലവു ചുരുക്കണമെന്നുള്ള ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടി ഇതിനുമുമ്പു പലപ്പോഴും ഉപദേശിച്ചതുപോലെ ഒന്നുകൂടി നിങ്ങളോടു് ഞാൻ ഉപദേശിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

The House rose for lunch at 1 p. m. and re-assembled at 2-15 p. m. with the Deputy President (M. R. Ry. A. Sankara Menon Avl., B. A. & B. L.) in the Chair.

Mr. P. Kumaran Ezhuthassan *(Vadakkancherri).*—Mr. President, Sir, the position of our State to-day when compared with its position a decade back, viewed from the stand point of annual income and expenditure is that on the side of expenditure we have gone up by about 40 lakhs of rupees from what it was ten years back. Our finances in 1101 stood at 71 lakhs in round figures while in 1111 it stood at 98 lakhs. We therefore find, Sir, that the increase in income does not keep pace with the increase in expenditure. It is high time that we think of ways and means to retrench the expenditure — for that is the only means — with a view to see that we do not become the laughing stock of the world. During the last few years, Sir, we had the necessity, it is said, of borrowing over a crore of rupees and it is rumoured that our necessities again may compel us to borrow another large amount which may in all probability reach, if we what we hear is true, the

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

enormously big figure of 2 crores of rupees. That is what is in the air. At any rate, Sir, there is the hard fact that our present debt is over a crore of rupees. In future years we will therefore have on the expenditure side not only to provide for current expenditure but also to make provision for payment of interest on this large amount and to provide for an adequate sinking fund to discharge the debt. That being the position and our revenues being not as elastic as we wish it to be the only method of escape is to retrench expenditure and that mercilessly but without impairing efficiency. So there is the necessity for retrenching expenditure. The question is whether that is feasible. My submission, Sir, is that considering the real state of affairs in Cochin if we pay our officers belonging to the first grade something less than what they are now getting namely, 800 rupees, it will not be anything that can be seriously viewed by the persons who receive the same. It is expected that these officers will be magnanimous enough, considering the larger interests of their own country, to part with a portion of what they now get. I would put the pay of every officer of the highest grade at Rs. 500. They should not be paid more than that. Rs. 500 as stated by the Hon'ble Mover of this resolution is a sufficiently decent amount to keep up the status and position of any member of our present service or future service. Beginning with the salary of the men at the top as above indicated a proportionate reduction in expenditure, by cutting the salary, of other officers also, can be effected with regard to the other Heads of Departments.

Another avenue of retrenchment will be to follow up the policy which had been very recently adumbrated by our Government namely, the amalgamation of departments. The only thing to be borne in mind is that any department which requires the special attention of a head should have one head for itself but all the other departments which will not suffer by amalgamation may be clubbed. Viewed in that light there would be certain amalgamations that may not harm the efficiency of any one of those departments, but at the same time will work a saving to the Government. If worked out in this way, that is, applying the cuts at the topmost rungs of the ladder and clubbing together some departments, we will also be able to make some equitable adjustments as far as the pay of the subordinate staff is concerned. That is not perhaps quite relevant here. We are now on the question of the feasibility of retrenchment. I understand that the position of the Government is that retrenchment as far as possible has been effected

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

and is being attempted to be effected but the instances cited do not seem to be anything real or substantial. It was stated here that by way of retrenchment the travelling allowance of the constables, the peons and all men receiving very small salaries have been reduced. After a very drastic cut in the other way it has been slightly increased now. But even in T. A. it is not in the proper place that the cuts have been effected. In the limited wording of the resolution namely, retrenchment of expenditure in the various departments, I do not think anything other than cutting down the pay of the men at the top and making the necessary reductions in the T. A. in the proper place are at present contemplated.

* മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ *(Ezhuvas South)*.—സർ, ഈ നിശ്ചയത്തിലെ ഉദ്ദേശം നടപ്പിൽ വരുത്തിയാൽ വളരെ നല്ലതാണ്. പക്ഷെ നിശ്ചയത്തിൽ ആവശ്യപ്പെട്ടതുപോലെ ഇപ്പോഴുള്ള ചിലവു ചുരുക്കുവാൻ ആയിരിക്കരുതു് എന്നാണ് എനിക്കു പറയുവാനുള്ളതു്. അധികച്ചിലവുള്ളതെല്ലാം വെട്ടിച്ചുരുക്കണം. വേറെ വലിയ ശമ്പളമുള്ളവരുടേയും ശമ്പളം ചുരുക്കുക. അനാവശ്യമായി ഇരട്ടിപ്പുള്ളതെല്ലാം മാറുക. ക്ലാക്കന്മാർ ചെയ്യുന്ന വേല ദിവസത്തിനോ മാസത്തിനോ എടുക്കുവാൻ ഒരു മിഷ്യൻ ഇല്ലാത്തതുകൊണ്ടു് സമയം വളരെ വേസ്റ്റ് ആകുന്നുണ്ടു്. വളരെ സൂക്ഷിക്കുകയാണെങ്കിൽ ഇപ്പോഴത്തേക്കാൾ വളരെ കുറവായ ആളുകളെക്കൊണ്ടു ഇപ്പോഴത്തേക്കാൾ കൂടുതൽ കാര്യങ്ങൾ നടത്താം. എന്നാൽ അതു് അവതാരകൻ പറഞ്ഞതുപോലെയുള്ള ഗവൺമെൻറിന്റെ ചിലവു ചുരുക്കുവാനായിരിക്കരുതു്. ഗവൺമെൻറിന്റെ സേവകന്മാർക്കു ഇപ്പോൾ കൊടുക്കേണ്ട ശമ്പളം കൊടുക്കുന്നില്ല. പോലീസുകാരുടെ ശമ്പളം കൂട്ടുവാനോ സ്കൂൾ മാസ്റ്റർമാരുടെ ശമ്പളം കൂട്ടുവാനോ പറയുമ്പോഴെല്ലാം പണമില്ലെന്നാ വാദമാണ് ഗവൺമെൻറു പറയുന്നതു്. കേവലം ഒരു ഇരുപത്തഞ്ചുരൂപായിൽ കുറഞ്ഞ ഒരു ജീവനക്കാരൻ ഒരു സമ്പ്രദായത്തിനും പാടില്ല. ഇരുപത്തഞ്ചുരൂപായിൽ കുറഞ്ഞ ശമ്പളംകൊണ്ടു ഒരാൾ ജീവിക്കുന്നു എന്നു പറയുന്നതിന്റെ അർത്ഥം അയാൾ കൈക്കൂലി വാങ്ങിക്കുന്നു എന്നാണ്. നിവൃത്തിയില്ലാത്ത സ്ഥലത്തു അതു വാങ്ങിക്കുന്നുണ്ടെന്നു ഊഹിച്ചാൽ മതി. ഈ സമ്പ്രദായത്തിനു് വലിയ ഒരു മാറ്റം വരുത്തണം. ഇരുപത്തഞ്ചോ മുപ്പത്തഞ്ചോ രൂപായിൽ കുറഞ്ഞ ശമ്പളംകൊണ്ടു് ഒരുദ്യോഗസ്ഥനു് ജീവിക്കുവാൻ നിവൃത്തിയില്ല. വലിയ ചിലവു വരുന്ന പണമെല്ലാം ന്യായമായ ശമ്പളം കിട്ടണമെന്നു വാദിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ ശമ്പളം കൂട്ടുവാൻവേണ്ടി ചിലവാക്കുകയാണു്. വാസ്തവത്തിൽ ഇപ്പോഴുള്ള നിലയിൽ കാര്യങ്ങൾ പോകുകയാണെന്നുണ്ടെങ്കിൽ ഈ ശമ്പളമൊന്നും അധികമല്ലെന്നു സമ്മതിക്കേണ്ടിവരും. ഒരു നല്ലവക്കീലിന്റെ നിലയിലിരുന്നു് വളരെ പണം

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

സമ്പാദിച്ചതിനശേഷം ഉദ്യോഗം കൊണ്ടുമാത്രം കഴിയാൻ വരുന്നവരുടെ നിലയെ രക്ഷിച്ചുകൊണ്ടുപോരുവാൻ ഈ ശമ്പളം വളരെ വളരെ കൂടുതലാണെന്നെല്ലാം പറഞ്ഞാൽ അതിനോട് മുഴുവൻ യോജിക്കുവാൻ നിവൃത്തിയില്ല. അതുകൊണ്ട് ഈ രാജ്യത്തു് ആകപ്പാടെയുള്ള സമ്പ്രദായത്തിനു് ഒരു മാറ്റം വരുത്തുവാൻ ഗവൺമെൻറു് ഒരുങ്ങണം. ഗവൺമെൻറിനെ ഈ പരിഷ്കാരത്തിനു പ്രേരിപ്പിക്കുവാൻ ശ്രമിക്കുന്നു നിങ്ങളെപോലെ മറ്റുള്ള മെമ്പർമാരും ഇതിനു ഒരുങ്ങണം. അല്ലാതെ ഏതെങ്കിലും ഒരു ഭാഗത്തുമാത്രം പരിഷ്കാരം വരുത്തണമെന്നു പറഞ്ഞുകഴിഞ്ഞാൽ അതു മുഴുവൻ നടക്കുന്നതാണെന്നു തോന്നുന്നില്ല. ഈ സമ്പ്രദായത്തോടുകൂടി വളരെ കായ്മുമായിട്ടുള്ള വാദം നടത്തുകയാണെന്നുണ്ടെങ്കിൽ, അതിനു ഈ നിയമസഭ ശരിക്കു വാദിക്കുകയാണെന്നുണ്ടെങ്കിൽ, ഗവൺമെൻറു സമ്മതിച്ചാലും ഇല്ലെങ്കിലും ശമ്പളമെല്ലാം താനെ കുറയും. അതുകൊണ്ട് ൪൦൦ രൂപായിൽ കൂടുതൽ ഫെഡ്സ് ആഫ് ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറസിനു് പാടില്ല എന്നു പറയുന്നതു് പ്രായോഗികമാക്കി തീർക്കുവാൻ സാധിക്കും. അതിൽ കൂടുതലുള്ള ഒരു സ്റ്റാറസ് ഒരാൾക്കു ആവശ്യമാണെന്നു പിഴച്ച സമ്പ്രദായവും സമുദായത്തിൽ ഇല്ലാത്ത നിലവരത്തക്ക നിലയിലുള്ള ഒരു സാമ്പത്തിക പരിവർത്തനം ഈ രാജ്യത്തു് വരുത്തുവാൻ ഈ നിയമസഭ തയ്യാറാകണം.

മിസ്റ്റർ എ. വി. മൂത്തേടൻ *(Chalakkudi)*.— അതാണു് സോഷ്യലിസം.

മിസ്റ്റർ കെ. അയ്യപ്പൻ *(Ezhuvas South)*.— അതിനു പേർ എന്തെങ്കിലും നിങ്ങൾ പറഞ്ഞുകൊള്ളുക. ഈ നിശ്ചയപ്രകാരം വൈസ്രായിയുടെ ശമ്പളവും കാൺഗ്രസ് മെമ്പറുടെ ശമ്പളവും ൪൦൦ രൂപായാണു്. എന്നാൽ വൈസറായിയുടെ പ്രവൃത്തിയും കാൺഗ്രസു മെമ്പറുടെ പ്രവൃത്തിയും നോക്കിയാൽ വളരെ അന്തരമുണ്ടു്. അതു പ്രായോഗികമല്ലെന്നു് ഈ വ്യാഖ്യാനംകൊണ്ടുതന്നെ സ്പഷ്ടമായി. അതുകൊണ്ടു് ഞാൻ ഈ നിശ്ചയത്തോടുകൂടി പൂർണ്ണമായി യോജിക്കുന്നു. യോജിക്കുന്നതോടുകൂടി ഇതിൻെറ ഇമ്പ്ലിക്കേഷൻസെല്ലാംകൂടി ആലോചിച്ചു് അതിൻെറ അർത്ഥം മുഴുവൻ മനസ്സിലാക്കി അതിനുകൂടി ഈ നിയമസഭ അനുകൂലിക്കേണ്ട ബാധ്യതയുണ്ടെന്നുള്ള ഒരു ബോധത്തോടുകൂടി ഈ നിശ്ചയത്തെ പാസാക്കേണ്ടതാണു്.

*മിസ്റ്റർ കെ. എ. സ്സ്. പണിക്കർ *(Ezhuvas North)*.—സർ, ചിലവു ചുരുക്കണം, അതിനു ഒരു കമ്മിറ്റിയെ രൂപീകരിക്കണം. ആ കമ്മിറ്റിയിൽ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരും അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാരും അടങ്ങിയിരിക്കണം ഇതിനെ സംബന്ധിച്ചു ഗവൺമെൻറു എതുക്കുന്നതു് എന്തിനാണെന്നു മനസ്സിലാകുന്നില്ല. ചിലവു ചുരുക്കണമെന്നുള്ളതു് ഗവൺമെൻറിൻെറ അതിപ്രധാനമായ ഒരു നയമാണു്. ഇപ്പോഴത്തെ കാലസ്ഥി

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

തിക്കുന്നതരിച്ചു ചിലവു ചുരുക്കേണ്ടതു് ഗവമ്മെൻറിന്റെയും നാട്ടുകാരുടേയും കടമയാണു്. നമ്മുടെ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാക്കു ശമ്പളം കൂട്ടികൊടുക്കുന്നതിലുള്ള അസൂയകൊണ്ടാണു് ഇതു പറയുന്നതു് എന്നു് ആരും തെറ്റിദ്ധരിക്കരുതു്. അവക്കു കൊടുത്തില്ലെങ്കിൽ അതു് ഞങ്ങൾക്കു കിട്ടുമെന്ന വിചാരവുമില്ല. നല്ല ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെ കിട്ടണമെങ്കിൽ നല്ല ശമ്പളം കൊടുക്കാതെ നിവർത്തിയില്ല. ഈ നല്ല ശമ്പളം എന്നു പറയുന്നതിനു് ഒരു അതിരുവക്കണം. നമ്മുടെ അഞ്ചോ മുറത്തമ്പുരാനു കൊടുത്തുവരുന്ന ശമ്പളത്തിൽ കുറവായ ശമ്പളം വാങ്ങിക്കുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥനല്ലാതെ നമ്മുടെ രാജ്യത്തു് ഉണ്ടാകുവാൻ പാടില്ല എന്നൊരു വ്യവസ്ഥ ഏർപ്പെടുത്തുന്നതു നന്നായിരിക്കും. നമ്മുടെ രാജ്യത്തെ ഭരണച്ചെങ്കോൽ വഹിക്കേണ്ട തമ്പുരാക്കന്മാർ വാങ്ങിക്കുന്നതിലും കൂടുതലായിട്ടുള്ള സംഖ്യ ഒരു വകുപ്പധ്യക്ഷനുണ്ടെന്നുവന്നാൽ അതു നമുക്കു് എത്രപോരായ്മയാണു്. തിരുവിതാംകൂറിന്റെ വിസ്തീർണ്ണവും കൊച്ചിയുടെ വിസ്തീർണ്ണവും തമ്മിൽ താരതമ്യപ്പെടുത്തി നോക്കുമ്പോൾ നമ്മുടെ വകുപ്പധ്യക്ഷന്മാക്കു നൂറു രൂപയിൽ കൂടുതൽ കൊടുക്കുവാൻ പാടില്ല. എന്നാൽ ഈ മുന്തുറുപ്പികൊടുത്താൽ നമുക്കു പ്രാപ്തിയുള്ള ആളുകളെ കിട്ടുമോ എന്നാണു നോക്കേണ്ടതു്. ഇതുകൊണ്ടു് ഇപ്പോഴുള്ളവരുടെ ശമ്പളം കുറയുമെന്നു വിചാരിച്ചു അവർ പരിഭ്രമിക്കേണ്ട ആവശ്യമില്ല. ഇനി വരുവാൻ പോകുന്നവരുടെ കാര്യത്തെപ്പറ്റിയാണു പറയുന്നതു്. ഇവർ ഇതു ചെയ്യാതിരിക്കുന്നതു മേലാൽ ഇവരുടെ സന്തതികൾ ആ സ്ഥാനത്തു വന്നാൽ അവക്കും ഇതു കുറയാതിരിക്കണമെന്ന ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടിയാണു്. നമ്മുടെ വരായ്മയാണെങ്കിൽ വർദ്ധിച്ചാണു വരുന്നതു്. ഇപ്പോഴത്തെ ശമ്പളം ഒന്നു കുറക്കുകയാണെങ്കിൽ അതിൽനിന്നു ഒരു വലിയ സംഖ്യ നമുക്കു ലഭിക്കുവാൻ സാധിക്കും. ബഹുമാനപ്പെട്ട തെക്കെ ഈഴവമെമ്പർ പറഞ്ഞതുപോലെ ഒരു രൂപയിൽ കുറഞ്ഞ ഒരു ഉദ്യോഗസ്ഥൻ ഈ രാജ്യത്തിൽ പാടില്ലെന്നു ഞാൻ പറയുന്നതു്. ഫാർബറിന്റെ വരവു നിശ്ചയിക്കണമെങ്കിൽ, ഗ്രോറു് വാർ അടുത്തിരിക്കുകയാണു്; അങ്ങിനെയുമുണ്ടാകുന്നപക്ഷം അതിനുശേഷം തീച്ചയാക്കേണ്ടുന്ന സംഗതിയാണതു്. മലവക ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറിൽനിന്നും ഉണ്ടാകുന്ന ലാഭം ട്രാംവേ ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറു ഉപയോഗിക്കുന്നതുകൊണ്ടു് നഷ്ടമാണു് ഉണ്ടാകുന്നതു്. എന്നതന്നെയല്ല ശരിയായ ഒരു പ്രാപ്പർ ചെക്കു് ഇതിൽ ഇല്ലാത്തതുകൊണ്ടു് ട്രാംവെ ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറിൽ അനാവശ്യമായ നഷ്ടമാണു വരുന്നതു്. ട്രാംവേ ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറിന്റെ കാര്യം പറയുന്നതു് കൺസർവേറാറാണു്. കൺസർവേറാക്കു ഇതിൽ യാതൊരധികാരവുമില്ല. സ്ലിപ്പേഴ്സു് മാറുവാൻ സംഖ്യ അനുവദിച്ചു. ഒടുവിൽ ഒരു സ്ലിപ്പും അതിൽനിന്നു മാറിയിട്ടില്ലെന്നു വിശ്വാസയോഗ്യമായ അറിവു കിട്ടീട്ടുണ്ടു്. ഈ ട്രാംവേ ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറു് കൺസർവേറാറുടെ അധികാരത്തിൽ വിട്ടുകൊടുത്തു് അതു് അമാംഗമെറു ചെയ്യുകയാണെങ്കിൽ അതിനെപ്പറ്റിയുള്ള സകല വിവരങ്ങളും അദ്ദേഹത്തിനു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ചുമതലാബോധത്തോടുകൂടി പറയാൻ സാധിക്കും. രജിസ്ട്രേഷൻ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റും അഞ്ചൽ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റും സംഘടിപ്പിച്ചാൽ ഒരു വകുപ്പുദ്യോഗസ്ഥനെ വേറെ ഒന്നിലേക്ക് എടുക്കാം. പക്ഷെ അങ്ങിനെയുള്ള ഒരാൾക്ക ഒരു പ്രത്യേക തസ്തിക സൃഷ്ടിക്കാതിരുന്നാൽ കൊള്ളാം. ഇങ്ങനെ ഓരോ തരത്തിൽ നോക്കുകയാണെങ്കിൽ വളരെ സംഖ്യ ഉണ്ടാക്കുവാൻ സാധിക്കും. ഈ 800 രൂപാ എന്നു പറഞ്ഞിട്ടുള്ളത് വളരെ ന്യായമായ ഒരു സംഖ്യയാണ്.

ബഹുമാനപ്പെട്ട തെക്കെ ഈഴവ മെമ്പർ പറഞ്ഞ ഒരു സംഗതിയിൽ എനിക്ക വളരെ വ്യസനമുണ്ട്. അത് വലിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ സ്റ്റാറസ് അനുസരിച്ച് അവരവർക്ക വേണ്ടതായ ശമ്പളത്തിൽ കുറക്കുവാൻ പാടില്ല; അവർക്ക ന്യായമായ ശമ്പളം കൊടുക്കണമെന്നാണ്. ശമ്പളത്തിനനുസരിച്ചാണ് സ്റ്റാറസ് ഉണ്ടാകുന്നത്.

വലിയൊരു ഭൂരിപക്ഷത്തിന്റെ രക്തം ഊറ്റി എടുത്ത് ഒരു ന്യൂനപക്ഷം അധികനാൾ അനുഭവിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്നത് അവർ ക്ഷമിക്കുമെന്നു വിശ്വസിക്കുവാൻ നിവൃത്തിയില്ല. അതുകൊണ്ട് നമ്മുടെ ചിലവു ചുരുക്കി ഈ സ്ഥിതിയൊന്നു ഭേദപ്പെടുത്തണം. ഇതിനെപ്പറ്റി ഞങ്ങൾ പറയുന്നതുകൊണ്ട് ഒരു കാര്യവുമില്ല. ഞങ്ങൾ ഗവൺമെണ്ടിനെ ധരിപ്പിക്കുന്ന സങ്കടങ്ങളെല്ലാം ഗവൺമെണ്ടിന്റെ സ്വയാധികാരം പ്രയോഗിച്ചു തള്ളിക്കളകയാണു ചെയ്യുന്നത്. ഞങ്ങൾ ഗവൺമെണ്ടിനെ എതിർക്കുവാനല്ല, രക്ഷിക്കുവാനാണ് ഇവിടെ വരുന്നത്. ഗവൺമെണ്ടിന്റെ പോരായ്മകളെല്ലാം ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച് അതിനു പരിഹാരം വരുത്തുന്നതിനു ഉപദേശിക്കണമെന്ന ഉദ്ദേശമേ ഞങ്ങൾക്കുള്ളൂ. പത്തും പന്ത്രണ്ടും രൂപ ശമ്പളം വാങ്ങുന്ന സാധുക്കൾക്ക് അവരുടെ ശമ്പളം കുട്ടിക്കൊടുക്കേണ്ടതാണ്. ഈ വക ചിലവുകളെ നിയന്ത്രിച്ചാൽ ഗവൺമെണ്ടിനു വല്ലതും മിച്ചമുണ്ടാക്കാൻ കഴിയും. ഈ നിയമസഭയുടെ ഡപ്യൂട്ടി പ്രസിസണ്ടിനുതന്നെ രണ്ടായിരം രൂപ ശമ്പളമുണ്ട്. അത് 800 രൂപയാക്കിയാൽ ധാരാളം മതി. ഇങ്ങനെയുള്ള ചില കാര്യങ്ങൾ ചെയ്താലേ ഈ രാജ്യത്തെ ക്ഷാമം മാറി ക്ഷേമം വരുത്തുവാൻ സാധിക്കുകയുള്ളൂ. വലിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരായ ന്യൂനപക്ഷക്കാർ ഭൂരിപക്ഷത്തെ ഞെക്കിപ്പിഴിയുവാൻ തുടങ്ങിയാൽ വടക്കെ അറ്റത്തെ ആ പ്രവാഹം ഇങ്ങോട്ടൊഴുകിത്തുടങ്ങും.

മിസ്റ്റർ ഈച്ചരമേനോൻ (*Chittur Rural*).— ദിവാൻജിക്ക എന്തു ശമ്പളമാണ്?

മിസ്റ്റർ കെ. എസ്സ്. പണിക്കർ (*Ezhuvas South*).— ആയിരം രൂപയാകാം.

നാളികേരത്തിനു ഏഴു രൂപാ, എട്ടു രൂപാ വിലയുണ്ടായിരുന്നപ്പോൾ ആളുകൾ അതനുസരിച്ചു ചിലവു ചെയ്തിരുന്നു. വില കുറഞ്ഞപ്പോൾ അതനുസരിച്ചുള്ള ചിലവാണു ചെയ്യുന്നത്. അതു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

കൊണ്ട് വലിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ ശമ്പളം കുറക്കുകയാണെങ്കിൽ അവർ അതനുസരിച്ചു ചിലവുചെയ്യുകൊള്ളും. അതുകൊണ്ട് ഒരു കമ്മിറ്റിയെ യാതൊരെതിർപ്പും ക്രടാതെ രൂപീകരിക്കണമെന്നു അപേക്ഷയോടുകൂടി ഞാൻ ഇതിനെ അനുകൂലിക്കുന്നു.

* മിസ്റ്റർ കെ. എം. ഇബ്രാഹിം *(Cranganur)*.— മിസ്റ്റർ പ്രസിഡണ്ട് സർ. ധന കാര്യമെമ്പർ ഭരണച്ചിലവു കുറക്കുന്ന ഈ വിഷയത്തെ സംബന്ധിച്ചു് ഇതിനു മുമ്പു് ഈ നിയമസഭയിൽ ഉണ്ടായ ചില പ്രമേയങ്ങളുടെ ഗതിയെക്കുറിച്ചു് ഇവിടെ പറഞ്ഞു കേട്ടു. അതിൽ ഒരു പ്രമേയം പിൻവലിച്ചതായിട്ടാണ് ഇവിടെ പ്രസ്താവിച്ചതു്. അതു് ഏതാണെന്നത്തെ പ്രമേയമാണെന്ന് എനിക്കു ഓർമ്മയില്ല. പക്ഷെ ഈ നിയമസഭയിൽത്തന്നെയുണ്ടായ ഈ സംഗതിയുടെ പേരെ ഒരു വശവും എനിക്കു ബഹുമാനപ്പെട്ട സാമാജികന്മാരെ ഉണർത്തിക്കേണ്ടതുണ്ട്. ഏതാണ്ടു് ഒരു അഞ്ചു വർഷത്തിനു മുമ്പു് ശമ്പളത്തെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം വളരെ ഖണ്ഡിതമായ ഒരു തോതിൽ ശമ്പളച്ചുരുക്കം ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ടുള്ള. ഒരു പ്രമേയം, സ്വാതന്ത്ര്യകക്ഷിയുടെ നേതാവായ എന്റെ ബഹുമാന്യ സ്നേഹിതൻ മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ ഈ സഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ചതിനെ ഇവിടെ ഐകകണ്ഠ്യേന പാസ്സാക്കിയതായി എനിക്കറിയാം. എനിക്കറിയാവുന്നതുപോലെ ഈ സംഗതികൾ നിയമസഭയുടെ ഔദ്യോഗിക റിപ്പോർട്ടിൽനിന്നും ഗവർമ്മെണ്ടു മെമ്പർമാർക്കും സാക്ഷീകരിച്ചു കാണിക്കുവാൻ സാധിക്കും. അതു് പാസ്സായതിനുശേഷം കഴിഞ്ഞ ബഡ്ജറ്റു യോഗത്തിൽ ഞാൻ മുൻപു പ്രസ്താവിച്ച ശമ്പള ലഘൂകരണ പ്രമേയത്തെ ഉടനടി നടപ്പിൽ വരുത്തണമെന്ന് ഒരു ഉപക്ഷേപവും ഈ നിയമസഭയിൽ പാസ്സാക്കി. അതിനുശേഷം കഴിഞ്ഞ ലജിസ്ലേറ്റീവു് യോഗത്തിൽ, പ്രസ്തുത സംഗതിയിൽ യാതൊരു നടപടികളും ഗവർമ്മെണ്ടു നടത്തിക്കാണാത്തതിൽ ഒരടിയന്തിര പ്രമേയത്തിനു് അനുവാദം ചോദിച്ചു. പക്ഷെ അതു് സാങ്കേതികമായ ചില തടസ്ഥങ്ങളാൽ പ്രസിഡണ്ട് അവർകൾ തള്ളിക്കളയുകയാണു ചെയ്തതു്. ഞാൻ പറയുന്നതു് ഈ കാര്യത്തിൽ ഈ നിയമസഭയുടെ ഏറ്റവും ഉത്സാഹപൂർവ്വമായ ആനുകൂല്യമാണു് സിദ്ധിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നു എന്റെ ബഹുമാന്യ സ്നേഹിതന്മാർ സദയം ധരിക്കണമെന്നാണു്. എനിക്കു ഈ പ്രമേയത്തെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരും അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാരും അടങ്ങീട്ടുള്ള ഒരു കമ്മിറ്റി വേണമെന്നു നിർബ്ബന്ധമില്ല. ഈ കാര്യം ഒരു കമ്മിറ്റി ക്രടാതെ സാധിച്ചു ക്രടേ എന്നു ധനകാര്യമെമ്പർ ചോദിക്കുകയുണ്ടായി. ഞാനും കമ്മിറ്റി വേണ്ട എന്നാണു പറയുന്നതു്. എന്റെ ബഹുമാന്യ സ്നേഹിതനായ മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ ആ പ്രമേയത്തിൽ വളരെ നിശ്ചിതമായ ശതമാനത്തോടുകൂടി ഒരു ശമ്പള രൂപീകരണം ഗവർമ്മെണ്ടിൽനിന്നും ഉടനെ നടപടിയിൽ വരുത്തണമെന്നു പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതു് ഒരു കമ്മിറ്റി ക്രടാതെ സാധി

* Speech not corrected by the Hon'ble Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ച്ചാൽ കൊള്ളാമെന്ന ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടിയാണ്. ബഹുമാനപ്പെട്ട സാമാജികന്മാരുടെ അറിവിനായി അദ്ദേഹം പറഞ്ഞിട്ടുള്ള ശതമാനത്തിന്റെ കണക്ക ഞാൻ ഇവിടെ ബോധിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

"൧൦൦ മുതൽ ൨൫൦ രൂപാ വരെയുള്ള ശമ്പളത്തിൽ നൂറുക്ക് ൬ ശതമാനം കണ്ടു കുറക്കണം; ൨൫൦ രൂപാ മുതൽ ൪൦൦ വരെയുള്ള ശമ്പളത്തിൽനിന്നു നൂറുക്ക് ൧൦ ശതമാനം കണ്ടു കുറക്കണം; ൪൦൦ രൂ മുതൽ ൯൦൦ രൂപാ വരെയുള്ള ശമ്പളങ്ങളെല്ലാം നൂറുക്ക് ൧൨$\frac{1}{2}$ കണ്ടു കുറക്കണം; അറുന്നൂറും അതിൽക്കൂടുതലുള്ള ശമ്പളങ്ങൾക്കെല്ലാം ൨൦ ശതമാനം കണ്ടു കുറക്കണം; എന്നാണ് ആ പ്രമേയത്തിൽ ആവശ്യപ്പെട്ടിരിക്കുന്നതു്." ഈ നിയമസഭ വളരെ വ്യക്തമായ നിലയിൽ പ്രകടിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള അഭിപ്രായത്തെ ഗവമ്മെണ്ടു മാനദണ്ഡമാക്കി പ്രവൃത്തിക്കുകയാണെങ്കിൽ ഇതിനു ഒരു കമ്മിറ്റി രൂപീകരിക്കേണ്ടെന്നു വെക്കുവാൻ ഞാൻ അവതാരകനെ പറഞ്ഞു സമ്മതിപ്പിക്കുന്നതാണ്. അതിനു ഗവമ്മെണ്ടു തയ്യാറുണ്ടോ എന്നാണു ഞാൻ ചോദിക്കുന്നതു്. ഞങ്ങളുടെ സ്വാതന്ത്ര്യകക്ഷിയുടെ നേതാവു് ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ള സംഗതികളെ ഗവമ്മെണ്ടു് അനുഭാവപൂർവ്വമായ നടപടിയിൽ എടുക്കാമെന്നു പറയുന്നപക്ഷം കേവലം സാങ്കേതികമായ നിലയിൽ ഈ റസലൂഷനെ പ്രസ്സുചെയ്യണമെന്നാണ് ഞാൻ പറയുന്നതു്. ഇതിനു കൂടുതൽ ജനപ്രതിനിധികളുടെ ആനുകൂല്യവും സഹകരണവും ഉണ്ടെന്നു കാണിക്കുവാൻ ഈ പ്രമേയത്തെ തീർച്ചയായിട്ടും ഈ നിയമസഭ പ്രസ്സുചെയ്തു പാസാക്കി പൊതുജനാഭിപ്രായത്തെ കാണിക്കണം. അഞ്ചു കൊല്ലത്തിനു മുമ്പുണ്ടായിരുന്ന പ്രാതിനിദ്ധ്യത്തേക്കാൾ ഇപ്പോൾ അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ സംഖ്യ എണ്ണത്തിൽ വർദ്ധിച്ചിരിക്കുന്നു. ഇന്നത്തെ അനുദ്യോഗസ്ഥന്മാർ അന്നത്തേതിലും വളരെ അധികം വോട്ടർമാർ തിരഞ്ഞെടുത്തിട്ടുള്ളവരാണ്. അതുകൊണ്ടു് ജനപ്രതിനിധികൾ അധികമുള്ളതും പ്രാതിനിദ്ധ്യം അധികമുള്ളതുമായ ഈ നിയമസഭ അതിന്റെ പൂർവ്വഗാമികളെ അനുകരിച്ചു് ഈ പ്രമേയത്തെ അവരുടെ വോട്ടുകൊണ്ടു പാസ്സാക്കുവാൻ സാധിച്ചില്ലെങ്കിൽ നാട്ടുകാർക്കു നമ്മുടെ നേരെയുള്ള മതിപ്പും വിശ്വാസവും കുറയുന്നതും, പൊതുജനപ്രതിനിധികൾ എന്ന പേരിനു് നാം അനർഹന്മാരായിത്തീരുന്നതും, നമ്മുടെ അധികാരത്തേയും നമ്മുടെ കൃത്യനിഷ്ഠയേയും നമ്മുടെ ധൈര്യത്തേയും കാണിക്കുവാനും നാം ഏതു കാര്യത്തിനുവേണ്ടി ഇവിടെ വന്നുവോ ആ പൊതുജന താല്പര്യങ്ങളെ മുൻനിറുത്തുവാനും ഈ പ്രമേയത്തെ എല്ലാവരും ഒത്തൊരുമിച്ചു പാസ്സാക്കണമെന്നു് ഞാൻ സവിനയം അപേക്ഷിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

Mr. T. S. Narayana Ayyar (*Secretary to Government*).—Sir, I should like to explain the position of Government once more. The Hon'ble Member for Pazhayannur always arrests

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

my attention and I may say that I was much impressed by his forcible speech. I particularly appreciated the concluding part of it, wherein he pointed out that his object was not so much the appointment of a committee as to bring home to the mind of Government the necessity for retrenchment on all sides of expenditure without in any way affecting the rights of existing members of the service. When I explain the policy and programme of retrenchment which Government have already embarked upon and intend to continue in the future I am sure Hon'ble Members will be convinced that there is no necessity for any such committee or enquiry as is contemplated in the resolution.

I would like to explain the position a little more in detail. Hon'ble Members have been told by the Finance Member that this question was discussed in the Makaram session of 1109 and when the position of Government was explained, the resolution urging the appointment of a retrenchment committee was withdrawn. It was then pointed out on behalf of Government that the whole question of standardisation of the salaries in service from top to bottom, the highest as well as the lowest grades in the service, was gone into in great detail by a very full committee consisting of officials and non-officials. Orders were passed by Government on their report in 1106. Since then, it was pointed out that various steps had been taken by Government in the direction of further retrenchment. In 1107 there was the revision of the scale of Travelling Allowances. What was 'double' was reduced to 'one and a half'. There was a corresponding reduction in mileage and daily allowance also. This resulted in a saving of nearly one lakh. Then there was a reduction of about 40 per cent in the expenditure under 'Contingencies'. Very stringent rules were enforced regarding transfers from one head of expenditure to another. The introduction of the system of honorary officers in medical institutions was another step which helped in this direction. This system has since become increasingly popular. These were the main points that were brought to the notice of the House. All these show that there is an earnest attempt on the part of Government in the direction of retrenchment wherever possible. In 1108, for instance, when an emergency arose there was the salary cut. It was afterwards restored when funds became available with the levy of incometax.

Let me now refer to the further steps taken by Government since the year 1109. In 1110 there was the amalgamation of the Departments of Public Health and Panchayats

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

which resulted in a saving of expenditure to the extent of more than Rs. 3000. It was not an individual experiment that was tried, but it was part of a policy of amalgamation of allied departments which could function with increased economy and without loss of efficiency, the amalgamation of similar departments, for example, the departments of Registration and Anchal and of Forest and Tramway. I would refer in this connection to the Presidential speech of the Diwan in the Budget Session of 1110. 'Apart from the administrative reorganisation, Government have amalgamated the departments of Public Health and Panchayats. This is an experimental measure for one year and if results justify, it is proposed to extend it to certain other departments. Government feel that such amalgamation would result not merely in economy but in greater efficiency'. That indicates the policy of Government. The experiment tried has been pronounced to be a success by this House and the amalgamation has been made permanent on the expiry of the year.

Next, with regard to the Staff of the Maharaja's College the House is aware that the post of a First Grade Professor which was found to be supernumerary has been abolished and in its place only the post of a last grade professor created. Wherever Government notice that the establishment contains supernumerary staff, steps are being taken to retrench the extra staff and to reduce it to the normal staff that is absolutely necessary to carry on the ordinary functions of the Departments. The University regulations require a minimum number of staff and prescribe the number of hours for which each member of the staff has to work. Definite instructions have now been given that until and unless the work is so distributed that each member of the Staff is given the number of hours of work that the University prescribes, there will be no extra substitute. The revision in the pay of the Commissioner of Police and the Joint Secretary to Government has already been referred to by the Finance Member.

Then, there were some temporary establishments in various departments continuing for one or more years. Definite orders have been given that all temporary establishments should be discontinued from 1st Chingam 1112.

Another item of retrenchment is in connection with an allowance named 'Duty allowance'. This duty allowance has been abolished in almost all cases. It has also been made non-pensionable.

Then again the question of revision of leave rules and leave o wances is now before Government and is engaging their

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

attention. These are the various directions in which Government are exercising the strictest economy in the expenditure on administration.

To ensure strict adherence to this policy, elaborate instructions have also been issued to heads of departments. I may draw the attention of the House to some of those circulars and proceedings issued from time to time. I start with the preparation of the Budget for 1112. In the preparation of the Budget for 1112, Heads of Departments were asked to restrict their proposals within a certain amount and a note indicating the maximum amounts available to the Departments in view of the possible resources of 1112 was also circulated. This was again amplified by another.

Circular dated 2nd April 1936. It runs thus: 'The Diwan has had occasion to observe that certain Heads of Departments have not fully realised the true financial position of the State and the need for restricting expenditure. It has not been fully grasped that the sources of revenue in this State are not of an in elastic nature and that an inelastic revenue combined with growing expenditure is bound to lead bankruptcy. Some of the Departmental Heads are making demands for new staff and for making permanent the staff that has been ordered as at emporary basis. The attention of all Heads of Departments is drawn to the fact that the financial position has not improved and that the strictest economy should be observed in every department. Every Departmental Head should prepare his 1112 budget in accordance with the orders contained in G. P. F.—2—13213—1110 dated 21st March 1936. It should also be clearly understood that they could not hope to get supplementary grants on any large scale during 1112 and that the budget figures of that year should as far as possible be adhered to during that year. No proposal for increase in establishment will be entertained. In the case of all temporary staff no renewal would be granted when the temporary period expires. If the financial condition continues to be in the same unsatisfactory state in which it is today, Departmental Heads will soon be asked to submit proposals for retrenchment. This information is given to them now so that they may have ample time to adjust their departmental requirements and for working to the actual funds available. No Departmental Head should entertain false hopes that he could shelve important and urgent schemes to be financed by supplementary demands. This point should be very clearly noted. The Heads of Departments should realise the gravity of the situation and co-operate in keeping down expenditure". On these principles, the Hon'ble Members will note, the demands of departmental heads for the year 1112 were carefully scrutinised and adjusted. A tendency was noticed on the part of some officers to exceed the allotment under Travelling allowance. To check this, the monthly statement of expenditure submitted by them is carefully scrutinised and the progress of expenditure under this head properly watched. A circular dated 13th August 1936 draws attention to this:— "Government have noted that the

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

tendency on the part of many Heads of Departments to ask for additional grants under travelling allowance is increasing every year. Departmental Heads should regulate their own tours and the tours of their subordinate officers in such a way that the budget allotment under this head for 1112 should not be increased under any circumstances. The tour during the year should also be so regulated that sufficient provision is left in the concluding months for undertaking necessary tours Under no circumstances will any supplementary demand be granted under travelling allowance during the year 1112. While Government recognise the necessity for departmental heads undertaking tours it should also be recognised that the work of the office is equally important. Government have noted that in certain offices efficiency has deteriorated. This is to a large extent due to want of proper control by the Heads of Departments over their offices. Government therefore desire that the Heads of Departments should undertake tours only when they are absolutely necessary and that more attention should be devoted to the work of the office".

There is again a recent circular regarding applications for additional allotments and expenditure on items not provided for in the Budget. Such demands are being rigorously controlled. The circular is dated 14th August 1936.

"As observed by the Diwan in his opening speech in the Legislative Council, the sources of revenue of the State are fixed and inelastic. There is no possibility of the Budget Estimate of revenue of any year varying in a spectacular manner when the revised estimate comes to be prepared. This observation will hold good for the Budget Estimate of 1112. The Budget Estimate of expenditure for 1112 has been so prepared as to leave only a nominal surplus. If, therefore, the revised estimates of 1112 are to show a balanced budget, it would be necessary to keep a very strict control over expenditure during 1112. The Diwan has observed that the great variation in many items of expenditure is due to the fact that many works and items of expenditure not provided for in the budget are taken on hand indiscriminately during the course of the year and sanction is asked for the incurring of such expenditure. *A check must be made against this tendency.* It is an elementary rule of Public Finance that an item of expenditure not provided for in the budget may be incurred only in cases in which the expenditure in question could not have been reasonably forseen at the time of preparing the budget and, further, when the expenditure could not be safely postponed to the next budget year. It is apprehended that this criterion is not even remotely considered by departmental heads when they send in requisitions for supplementary grants and for sanction for undertaking new works and incurring new items of expenditure. The departmental heads should understand clearly that additional allotments and sanction for new items of expenditure should be applied for during the year 1112 only as rare exceptions. Even in the case of these exceptions, the departmental head in every instance should make out a strong and convincing case for the incurring of expenditure.

Another circular was issued in further explanation of the procedure prescribed. "According to sound principles of public expenditure all expenditure in a year should be restricted as rigidly as possible to

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

the provisions contained in the budget. Proposals for new expenditure not provided for in the budget must be fully justified on grounds of urgency.... ..... In dealing with these proposals for new expenditure there is also a general tendency to indent on expected savings. The proposal to utilise anticipated savings must be made only in very exceptional cases, and should not be resorted to as a matter of course. It is hoped that Heads of Departments will kindly devote special attention to any proposals that they send for expenditure not provided for in the Budget".

In order to enable the Diwan to watch the progress of expenditure under these heads another statement containing the totals for each month is submitted for the Diwan's perusal. These are some of the ways in which strict control is being exercised over expenditure.

Mr. K. Ayyappan *(Ezhuvas South).*— What is the approximate saving as a result of these circulars?

Mr. T. S. Narayana Ayyar *(Secretary to Government).*— That will be known only at the end of the year. I have now placed before the House the various directions in which Government are trying to retrench expenditure.

Mr. T. K. Nayar *(Pazhayannur).*—Do you continue the system of granting leave after 55?

Mr. T. S. Narayana Ayyar *(Secretary to Government).*— The whole revision of leave rules is under consideration. It was only a week ago that the report of the Comptroller was received by Government. It is under consideration.

The very fact that questions like these are engaging the consideration of Government is proof positive that they are very solicitous about retrenchment wherever possible. I am only anxious to point out we are at one practically with regard to the necessity for restricting expenditure, and exploring various ways in which this could be achieved. That is being done on a steady, orderly programme, of which the instances I have given are illustrations. I think, therefore, that it is not necessary for a committee to go into this question.

Mr. K. Ayyappan *(Ezhuvas South).*—Is the Government prepared to accept the resolution without the appointment of a committee.

Mr. T. S. Narayana Ayyar *(Secretary to Government).*— The principle has been accepted already. That is being acted upon even now.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. E. Ikkanda Warriar (*Urakam*).—What about the new appointments the Federation Officer Mr. Varadachari and Mr. Subbuswami Ayyar.

Mr. T. S. Narayana Ayyar *(Secretary to Government).*—Let us not mix up issues. They stand on a different footing. So, the resolution comes to this:—*"This Council recommends to Government to effect retrenchment wherever possible, in the various departments of administration in the State"*. Government accept it, because that is what they are already doing.

മിസ്റ്റർ സി. ആർ. ഇയ്യുണ്ണി *(Trichur South)* സർ, ഈ പ്രമേയത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന തത്വം ഗവൺമ്മെണ്ടുപക്ഷത്തുനിന്ന് സമ്മതിച്ചിട്ടുള്ളതുകൊണ്ട് ഞാൻ ഈ പ്രമേയം താഴെ വരുന്നവിധത്തിൽ മാറ്റുവാനായിട്ട് അപേക്ഷിക്കുന്നു. *"This Council recommends to Government to effect retrenchment in the various departments of administration in the State wherever possible."*

ഗവൺമ്മെണ്ടു പക്ഷത്തുനിന്ന് വളരെ ദീർഘമായിട്ടുള്ള ഒരു പ്രസംഗംമൂലം ഞങ്ങളുടെ മനസ്സുതിരിക്കുന്നതിനു ശ്രമിച്ചുണ്ടായതുതന്നെ ഈ പ്രമേയത്തിൽ ഏതാണ്ടുണ്ടെന്നുള്ളതിനു ലക്ഷ്യമാണ്. പലെ കാര്യങ്ങളിലും സംഖ്യ ചുരുക്കുന്നതിന്ന് ഗവൺമ്മെണ്ടു ശ്രമിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നു ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. ചില കാര്യങ്ങളിൽ ചില അനുഭവങ്ങളും കാണിച്ചുതന്നിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ അനവധി കാര്യങ്ങളിൽ പണം കൂട്ടുതൽ ചിലവുചെയ്തിട്ടുമുണ്ട്. ആ സംഗതി ഞങ്ങളുടെ ദൃഷ്ടിയിൽ പെട്ടതായിട്ടില്ല. ഒരു വഴിക്കു ചിലവു ചുരുക്കിയിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ മറെറാരു വഴിക്കു ചിലവ് വർദ്ധിപ്പിച്ചിട്ടുമുണ്ട്. ഒരു ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിലേക്കു സാംഗ്ഷൻചെയ്ത ഇനത്തിൽ കുറച്ചിട്ടുള്ളതല്ലാതെ തസ്ഥികയെ സംബന്ധിച്ചോ ബത്ത മുതലായതിനെ സംബന്ധിച്ചോ ഒന്നും ചുരുക്കീട്ടില്ലെന്നു സിക്കുട്ടറി വായിച്ചതിൽ നിന്നും മനസ്സിലാക്കാം. ഓരോ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിലേയും ചിലവു ചുരുക്കുന്നതായാൽ പൊതുജനങ്ങളുടെ ക്ഷേമത്തിനാവശ്യമായ സംഖ്യ ഉണ്ടാക്കുവാൻ സാധിക്കും. അങ്ങിനെ ഒന്നു ചെയ്യുന്നതായാൽ കൊള്ളാമെന്നു അപേക്ഷയോടുകൂടി ഞാൻ ഇതിനെ പ്രസ്താവിക്കുന്നു.

23. Establishment of a Development Board in the State.

Mr. A. Narayana Menon *(Vyttila).*—*"This Council recommends to the Government that a Committee composed of official and non-official members of this House be formed to inquire into and to report upon the question of establishing a Development Board at the centre of the Government"*

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly